

Følgrebrev til forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll etter forurensningsregelverket, Dovre kommune, Innlandet fylke

Dovre kommune legger med dette forskrift om gebyrer for saksbehandling etter forurensningsregelverket ut på høring. Frist for innsending av uttalelser er satt til 13.12. 2024.

Høringssvar kan sendes til postmottak@dovre.kommune.no, eller til Dovre kommune, Kongsvegen 4, 2662 Dovre.

1 Forskriftens formål og virkeområde

Forskriften har som formål å gi kommunen hjemmel til å dekke kostnadene ved saksbehandling, tilsyn og kontroll som kommunen har som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven, forurensningsforskriften og etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

Forskriften omfatter forhold der kommunen er forurensningsmyndighet etter bestemmelser gitt i forurensningsforskriftens kapitler 2, 12, 13, 15 og 15A og i forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. Kommunen skal også føre tilsyn med at bestemmelser og vedtak som er fattet følges.

Forskriften omfatter gebyr for saksbehandling, tilsyn og kontroll med:

- Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeid
- Utslipp av sanitært avløpsvann fra bolighus, hytter og lignende
- Utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser
- Utslipp/påslipp av oljeholdig vann
- Påslipp av fettholdig vann
- Forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger

2 Sentrale bestemmelser om gebyrer og selvkostberegning

Ny kommunelov § 15-1 fastslår at samlet selvkost for en tjeneste skal tilsvare merkostnaden ved å yte tjenesten. Forurensningsforskriften §§ 2-12 og 11-4 fastsetter at gebyrene settes slik at de samlet ikke overstiger kommunens kostnader ved saksbehandling eller kontrollordningen, jf. forurensningsloven § 52a. Rammene for gebyrene må fastsettes i kommunal forskrift.

Gebyrinntektene kan finansiere alle nødvendige kostnader tilknyttet gebyrområdet, det være seg:

- Lønnskostnader til ansatte som jobber med tilsyn- og kontrollordningen
- Lønnskostnader til ansatte som arbeider med saksbehandling av nye utslipps-/ og endringstillatelser
- Nødvendige lisenser/programvare
- Analysekostnader
- Kurs/opplæring
- Kjøretøy. Kjøp eller leasing av kjøretøy som kan brukes til tilsynsordningen.
- Arbeidsklær, og annet nødvendig utstyr

Ved beregning av selvkost skal forskrift for beregning av selvkost legges til grunn. Over- eller underskudd i det enkelte år skal avsettes til eller trekkes fra bundne driftsfond. Alt annet likt vil

avsatt overskudd fra det enkelte år blir ført tilbake til anleggseierne i form av lavere årsgebyr i løpet av en femårsperiode. Tilsvarende vil underskudd bli dekket inn over årsgebyrene i løpet av en femårsperiode. Gebyrene kan ikke brukes til å finansiere andre deler av kommunens drift.

3 Dagens praksis

Dovre kommune har i dag følgende gebyrer som dekker kommunens ressursbruk knyttet til saksbehandling av utslippstillatelser:

Avløpsanlegg	Gebyrsats
Søknad om utslippstillatelse, anlegg inntil 50 PE	Kr 5.190,-
Søknad om utslippstillatelse, anlegg fra 50 PE og oppover	Kr 12.060,-
Mindre endring av utslippstillatelse, inntil 50 PE	Kr 3.820,-
Mindre endring av utslippstillatelse, anlegg over 50 PE	Kr 6.090,-

I tråd med vedtatt gebyrregulativ for 2024 kreves saksbehandlingsgebyrene inn som engangsgebyr ved behandling.

Kommunen har i dag ikke hjemmel til å kreve årlige kontroll-/tilsynsgebyr etter kapittel 2, 12, 13, 15 og 15A i forurensningsforskriften. Det samme gjelder saksbehandlingsgebyr etter kapittel 2, 15 og 15A. Kommunen har heller ikke lokal hjemmel til å kreve gebyr for tilsyn med forbud mot fyring med mineralolje.

4 Gebyrer i ny forskrift

I ny forskrift omhandler §§ 1-3 til 1-10 overordnede regler om gebyrplikt, innkreving, gebyr ved mangler i søknad, klage og reduksjon av gebyr.

I gebyrforskriften har kapittel 2 til 6 en todelt inndeling. Det vil si at tiltakshaver betaler både gebyr for saksbehandling og gebyr for kontroll/tilsyn. Gebyret for saksbehandlingen er et engangsgebyr. I kapittel 3, 4, 5 og 6 vil eier av anlegg måtte betale årlig gebyr for kontroll/tilsyn. I kapittel 2 og 7 er gebyret for kontroll/tilsyn et engangsgebyr.

I § 1-4 er det fastsatt at gebyr for kontrolltiltak kan fastsettes som årlige gebyrer, selv om kontrolltiltak for det enkelte anlegg gjennomføres sjeldnere enn hvert år. Dette er i tråd med Miljødirektoratets veiledning til forurensningsforskriften § 11-4¹.

Gebyrplikt for årlige gebyrer opphører når kommunen mottar skriftlig dokumentasjon fra godkjent rørlegger på frakobling av vannforsyning eller at krav om utslipps/påslipps-tillatelse opphører.

I § 1-8 åpner forskriften for at kommunen kan fakturere et tilleggsgebyr for søknader som er mangelfulle. Slik kan kommunen dekke merarbeidet som oppstår ved mangelfulle søknader der kommunen må bruke tid til å innhente nødvendige opplysninger for å kunne behandle søknaden. Gebyret påløper fra og med det andre mangelbrevet som utstedes.

Gebyrsatsene for 2025 beregnes i løpet av høsten 2024. For å beregne gebyrsatsene for saksbehandling multipliseres tjenestens timesats med arbeidsmengden som kommunen i gjennomsnitt bruker på den enkelte sakstype.

¹ <https://www.miljodirektoratet.no/regelverk/forskrifter/forurensningsforskriften/avlop-kommentarer/>

Størrelsen på de årlige kontrollgebyrene avhenger blant annet av:

- Hvor mange anlegg som skal gebyrlegges
- Gjennomsnittlig tidsbruk pr. tilsyn
- Hvor mange anlegg forventes det med avvik
- Hvor mye ressurser kommunen ønsker å belaste gebyrområdet med
- Hvor ofte anleggene skal kontrolleres

Gebyrsatser vil beregnes med utgangspunkt i budsjett for 2025 og ønsket dekningsgrad for gebyrområdet. De konkrete satsene vil derfor ikke være kjent før budsjettarbeidet er slutført og budsjettsaken er lagt frem for kommunestyret.

4.1 Gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

Kapittel 2 i forskriften omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeid. Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling og kontroll ved søknad om godkjenning av tiltaksplan.

Forskriften åpner for at kontrollgebyret kan differensieres etter risiko for skade på helse og miljø.

4.2 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann

Kapittel 3 i forskriften omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann mindre enn 50 pe. Dette gjelder typisk slamavskillere, infiltrasjonsanlegg, minirensanlegg mv. for eiendommer som ikke er koblet til kommunens avløpsnett.

Saksbehandlingsgebyret foreslås satt i to ulike intervaller; inntil 15 pe og over 15 til 50 pe. Videre er det foreslått et gebyr for endring av en allerede gitt utslippstillatelse. Bakgrunnen for dette er at det forventes å være mindre arbeidskrevende å saksbehandle en endringsøknad som er gitt, sammenlignet med en søknad om nytt utslipp.

Kontrollgebyret er foreslått likt for alle anlegg og ilegges som et årlig gebyr som følgelig skal finansiere kommunens løpende kontroll og oppfølging av anleggene samt rapportering til statlig tilsynsmyndighet.

Nedenfor listes opp noe av det kommunen må ta stilling til i forbindelse med et tilsyn av et avløpsanlegg:

- Gå gjennom dokumentasjon og registrering for det aktuelle anlegget
- Kontroll og oppfølging av tømmerapporter, servicereapporter og årsrapporter
- Vurdere tømmefrekvens og tilgjengelighet
- Eventuell prøvetaking av anleggsutslipp og inspeksjon av utslippspunkt
- Kontroll av eventuell forurensning
- Tilsynsrapport etter kontrollbesøk
- Oppfølging av avvik, eventuelt pålegg om tiltak

4.3 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser

Kapittel 4 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser. Dette gjelder utslipp av kommunalt avløpsvann fra tettbebyggelse med samlet utslipp mindre enn 2000 pe til ferskvann, mindre enn 2000 pe til elvemunning eller mindre enn 10.000 pe til sjø. I slike tilfeller er det altså kommunen som er forurensningsmyndighet for kommunen selv.

Saksbehandlingsgebyret for behandling av ny utslippstillatelse er ikke gradert. Videre er det foreslått et eget gebyr for endring av allerede gitt utslippstillatelse.

Kontrollgebyret er likt for alle anlegg og ilegges som et årlig gebyr.

4.4 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann

Kapittel 5 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann. I sentral forskrift er det listet opp hvilke anlegg som omfattes av pålegg om saksbehandling og kontroll, bl.a. bensinstasjoner, vaskehaller og motorverksteder.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann og et årlig kontrollgebyr per anlegg. Det skal også betales et gebyr for endring av utslipp-/påslippstillatelser som allerede er gitt.

Årsgebyret belastes eier av det enkelte anlegg.

4.5 Gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann

Kapittel 6 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann fra virksomhet. Næringsmiddelprodusenter, restauranter og lignende er typiske virksomheter som omfattes av denne bestemmelsen.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til påslipp av fettholdig avløpsvann fra virksomhet og et årlig kontrollgebyr per fettutskiller. Det skal også betales et gebyr for endring av allerede gitt utslipp-/påslippstillatelse.

Årsgebyret for kontroll og tilsyn belastes eier av fettutskiller.

4.6 Gebyr for tilsyn med forbud mot fyring med mineralolje

Kapittel 7 omhandler gebyr for tilsyn med forbudet mot fyring med mineralolje etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. Det er nå forbudt å bruke mineralolje til oppvarming av bygninger, med mindre Norges vassdrags- og energidirektorat har fattet vedtak. Det er kommunens oppgave å føre tilsyn med at bestemmelsene i forskriften følges.

Det skal betales et engangsgebyr ved tilsyn dersom kommunen avdekker lovbrudd. Det er ikke lenger anledning til å søke om ny tillatelse eller til endring av eksisterende tillatelse.

Engangsgebyret belastes eier.

5 Arbeidsgruppen

Fremlegg til gebyrforskrift for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsregelverket er utarbeidet av representanter fra Dovre kommune. Momentum har vært sparringspartner.

Målsettingen med arbeidet har vært å lage en forskrift som er **rettferdig, tydelig og fleksibel**.

Rettferdig: Gebyrene skal i størst mulig grad gjenspeile den enkelte sakstypes kostnader. Samlet gebyrinntekt skal finansiere kommunens arbeid knyttet til saksbehandling og kontroll etter forurensningsforskriftens kapittel 2, 12, 13, 15, 15A og etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

Tydelig: Forskriften skal være lett å lese og håndheve med klart og forståelig språk uten uklare, eller vanskelige formuleringer.

Fleksibel: Forskriften viser til årlige kommunestyrevedtak for gebyrenes størrelse og utforming.

Dovre kommune ser frem til høringssvar.

Dovre, 04.11.2024